

Definitief besluit Plan van Aanpak Van Gend en Loosterrein

Collegebesluit 150714 - 16

Aanleiding

In het Coalitieakkoord 2014 - 2018 kiest het college bij de invulling van het voormalige Van Gend en Loos (VGL) terrein voor een combinatie van groen en leisure, met in het midden een park met landelijke groene activiteiten en aan beide uiteinden ruimte voor vestiging van vrijetijdsvoorzieningen. Overheidsparticipatie staat voor het college centraal bij de totstandkoming van het parkdeel. De gemeente is de eigenaar van de grond, stelt kaders en faciliteert waarna de invulling aan Tilburgse initiatiefnemers is.

In juli 2014 is er een regieteam opgericht met verschillende initiatiefnemers (stichting Hart van Brabantpark, wijkraden Noordhoek en Goirke Hasselt Bouwmeesterbuurt, Midpoint en Beach Tilburg) en een vertegenwoordiging van de gemeente. Dit team heeft een Plan van Aanpak (PvA) gemaakt voor de invulling van parkdeel van het VGL terrein.

Het college heeft op 28 april 2015 een ontwerpbesluit genomen dat via een raadsnotitie is voorgelegd aan de raad voor wensen en bedenkingen.

Op 15 juni 2015 heeft de commissie VES in meerderheid aangegeven akkoord te kunnen gaan met het ontwerpbesluit van het college. De portefeuillehouder heeft in deze vergadering de volgende toezeggingen gedaan:

1. De wens om het basketbalveld te behouden zal worden meegenomen in de afwegingen van het regieteam.
2. Initiatieven die niet in aanmerking komen voor realisatie op het VGL terrein, maar wel interessant zijn voor de stad, zullen worden doorgegeven aan de betrokken ambtenaren.
3. Een uitbreiding van het regieteam is bespreekbaar, als er sprake is van aanvullende expertise.

Met deze toezeggingen kan worden ingestemd. Het college heeft nu een definitief besluit genomen tot vaststelling van het Plan van Aanpak voor het Van Gend en Loos-terrein.

Beoogd effect/ bestuurlijk kader

Versterken van het vestigingsklimaat:

- Ontwikkeling van de Spoorzone.
- De natuur in en om de stad ruimte geven, daar waar het kan.

Besluit

Het college heeft besloten om

1. het definitieve besluit te nemen om:
 - a. In te stemmen met het Plan van Aanpak (PvA) voor de invulling van het parkdeel van het Van Gend en Loos -terrein, zoals opgesteld door het regieteam.
 - b. Het regieteam, op basis van het PvA, de opdracht te geven om de invulling van het parkdeel van het VGL terrein te coördineren, concreet inhoudende:
 - Het doen van een oproep aan initiatiefnemers om te komen met voorstellen.
 - De keuze voor het wel / niet toelaten van tijdelijke en permanente initiatieven.
 - Het monitoren en evalueren van de voortgang van de ontwikkeling.
 - De communicatie omtrent de ontwikkeling van het parkdeel.

2. Uitvoering te geven aan de door de portefeuillehouder gedane toezeggingen:
 - a) De wens om het basketbalveld te behouden zal worden meegenomen in de afwegingen van het regieteam.
 - b) Initiatieven die niet in aanmerking komen voor realisatie op het VGL terrein, maar wel interessant zijn voor de stad, zullen worden doorgegeven aan de betrokken ambtenaren.
 - c) Een uitbreiding van het regieteam is bespreekbaar, als er sprake is van aanvullende expertise.

Argumenten

1.1 De in het PvA gestelde kaders borgen een gewenste ontwikkeling van het VGL terrein

Het vertrekpunt voor het PvA is het door de raad vastgestelde coalitieakkoord: *'Wij kiezen voor het Van Gend en Loosterrein een combinatie van groen en leisure. Oftewel in het midden een park met landelijke, groene activiteiten en aan de beide uiteinden ruimte voor vestiging van vrije tijdsvoorzieningen. Zolang er nog geen concrete plannen zijn, kunnen er tijdelijke activiteiten plaatsvinden, zoals een stadscamping of stadslandbouw. De betrokkenheid van de bewoners blijft belangrijk.'*

Het concept dat in het PvA is verwoord sluit aan op het coalitieakkoord.

In het PvA zijn ruimtelijke, financiële en juridisch kaders voor de ontwikkeling opgenomen:

- Als ruimtelijk kader zijn de randen van het gebied benoemd als zoeklocatie voor een gebouwde leisure voorziening, met een maximale footprint van 15.000 m². De acquisitie voor en besluitvorming over deze leisure voorziening ligt bij de gemeente. De invulling van het parkdeel wordt door het regieteam gecoördineerd. Op de bijgevoegde kaart is de zoeklocatie voor het leisuredeel geel gemarkeerd en het parkdeel groen gemarkeerd.
- Als financieel kader is opgenomen dat, op basis van de uitkomsten van het ontwikkeltraject en het verdienmodel voor het park, de uiteindelijke bijdrage van de gemeente in de aanleg en exploitatie (zoals afspraken omtrent erfpacht) van het park zal worden bepaald. Met de exploitatie bedoelen we het onderhoud van de openbare ruimte en niet de exploitatie van activiteiten en projecten. Het eigendom van de grond blijft bij de gemeente. In dit besluit wordt al wel een gemeentelijke bijdrage voor het maken van een eerste parkontwerp en het ontwikkeltraject opgenomen en wordt er budget gereserveerd voor de fysieke realisatie van het park (toegelicht onder 'kosten en dekking').
- Als juridisch kader is verwoord dat het regieteam geen vergunning technische bevoegdheden heeft. Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het aanvragen van relevante vergunningen en voor de veiligheid van het initiatief.

Tevens is in het PvA opgenomen dat het college een veto-recht heeft op het besluit van het regieteam over het wel of niet toelaten van een initiatief. Verder is opgenomen dat bestuurlijke besluiten die in het verleden genomen zijn, van kracht blijven.

1.2 Het PvA sluit aan op overheidsparticipatie

Een andere samenleving vraagt om een andere rol van de overheid. De gemeenteraad heeft in het coalitieakkoord overheidsparticipatie als doel gesteld. Op die wijze willen we beter aan sluiten bij de doelen van burgers en samenwerkingspartners en daarmee idealiter de eigen doelen te realiseren. Kenmerkend voor overheidsparticipatie is dat de overheid meer verantwoordelijkheid aan initiatiefnemers geeft.

De ontwikkeling van het VGL terrein is benoemd als één van de projecten waar overheidsparticipatie wordt toegepast. Het regieteam is door de portefeuillehouder gevraagd om een PvA te schrijven. Door het regieteam de opdracht te geven voor de coördinatie van de invulling van het VGL terrein, wordt invulling gegeven aan overheidsparticipatie.

1.3 De organisatie borgt de betrokkenheid van omwonenden en voorkomt exclusiviteit

Besluitvorming binnen het regieteam vindt plaats op basis van consensus. In het PvA is vastgelegd dat regieteamleden niet mee mogen stemmen over een initiatief waar ze zelf aan mee werken of wat ze zelf indienen. Naast het regieteam functioneert er een klankbordgroep van direct omwonenden. Zij kunnen hun mening geven over de directe effecten in de omgeving, zoals verkeer, parkeren, (sociale)veiligheid en geluid. Door periodieke afstemming met het regieteam wordt deze inbreng meegenomen in de besluitvorming over initiatieven. De klankbordgroep is door het regieteam geïnformeerd over het Plan van Aanpak.

2.1 Het PvA en de taken en verantwoordelijkheden van het regieteam moeten voor de raad helder zijn

De keuze voor overheidsparticipatie vergt een andere houding van de overheid. Het regieteam krijgt de opdracht om de coördinatie van de invulling van het park te verzorgen, concreet inhoudende:

- Het doen van een oproep aan initiatiefnemers om te komen met voorstellen.
- De keuze voor het wel / niet toelaten van tijdelijke en permanente initiatieven .
- Het monitoren en evalueren van de voortgang van de ontwikkeling.
- De communicatie omtrent de ontwikkeling van het parkdeel.

Kosten en dekking

Het regieteam doet de oproep voor initiatieven en de selectie hiervan. Daarna volgt een ontwikkeltraject om de verschillende geselecteerde initiatieven samen te brengen tot één integraal initiatief op basis waarvan een landschapsontwerp gemaakt wordt. Het regieteam is opdrachtgever voor zowel het ontwikkeltraject als voor de landschapsontwerper.

Bijdrage eerste parkontwerp en ontwikkeltraject

De gemeentelijke bijdrage van € 75.000 is bedoeld voor het maken van een eerste parkontwerp en voor het ontwikkeltraject. Deze kosten worden gedekt vanuit het budget voor ambities Spoorzone. Voor de ambities Spoorzone is door de Raad in feb. 2009 € 500.000 aan voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld. Wanneer het plan doorgang vindt, zullen deze voorbereidingskosten ten laste van het uitvoeringsbudget worden gebracht.

Kosten fysieke realisatie parkdeel

De fysieke realisatie van het parkdeel (inclusief ambtelijke inzet) wordt verder uitgewerkt binnen een maatgevend budget van € 1 mln. De dekking van de fysieke realisatie zal komen vanuit de in de Reserve Grootchalige Investerings (RGI) gereserveerde € 3,5 mln. voor Groenambities Spoorzone. Bij de Tussenrapportage medio 2015 zal aan de raad een voorstel tot beschikbaarstelling van het uitvoeringskrediet voor de Groenambities Spoorzone, met bestedingsplan, worden voorgelegd.

Mogelijk dat het toekomstig beheer en onderhoud van het park ook bij het regieteam worden neergelegd. Afspraken hierover worden in het vervolg verder uitgewerkt.

Vervolg

Processtap	Door/in opdracht van	Planning
Definitief besluit na terugkoppeling commissie VES	College	14 juli 2015
Overdrachtmoment, ondertekenen PvA	College en regieteam	Nader te bepalen
Oproep aan initiatiefnemers	Regieteam	Na besluit College
Selectie- en gunningtraject	Regieteam	1 ^e kwartaal 2016
Ontwikkeltraject en parkontwerp	Regieteam	2015/2016
Ontheffing bestemmingsplan (max. 10 jaar)	College	2016
Fysieke realisatie en programmering park	Regieteam	2016

Parallel aan de bovenstaande processtappen kunnen er al evenementen en tijdelijke initiatieven plaatsvinden op het VGL terrein. Het regieteam is ook voor de coördinatie van deze programmering verantwoordelijk.

Evaluatie

Over (periodieke) afstemming tussen de portefeuillehouder en het regieteam over de voortgang van de ontwikkeling worden nog afspraken gemaakt. Hetzelfde geldt voor de gemeenteraad.